

# 税务师职业资格考试 宣传提纲



中国注册税务师协会

THE CHINA CERTIFIED TAX AGENTS ASSOCIATION



假如你想将来走上各类企业和经济组织的管理岗位，成为人们向往的高级经理；或者想步入国家公务员队伍，成为各级政府部门的管理者；或者想成为税务师事务所的股东、合伙人，为纳税人提供涉税专业服务；或者想自主创业。

在人生的舞台上充分展示你的专业价值，请尽早选择税务师职业资格考试，这将助你早日成功，梦想成真！







## 税务师职业资格考试的 由来、发展及前景

### （一）税务师职业资格简述

税务师职业资格考试的前身是注册税务师执业资格考试。原注册税务师执业资格考试是人社部、国家税务总局根据国务院有关规定设置的准入类执业资格考试。从1998年起实施，截止2014年，全国已有近13万人获得了注册税务师执业资格证书，他们成为我国经济领域各工作岗位上的一支高素质涉税专业人才，发挥着重要作用。从2014年开始，随着国务院行政审批制度改革推进，国务院陆续取消了433项职业资格许可和认定事项，占国务院部门设置的各类职业资格许可和认定事项总数的70%以上。注册税务师执业资格考试随之调整为税务师职业资格考试，职业资格也从准入类调整为水平评价类。

2015年11月，人力资源社会保障部和国家税务总局联合发布《关于印发〈税务师职业资格制度暂行规定〉和〈税务师职业资格考试实施办法〉的通知》（人社部发〔2015〕90号），明确规定“国家设立税务师水平评价类职业资格制度，面向社会提供税务专业人员能力水平评价服务，纳入全国专业技术人员职业资格证书制度统一规划。”同一年，人力资源和社会保障部、国家质检总局和国家统计局牵头成立的国家职业分类大典修订工作委员会颁布了新修订的2015版《中华人民共和国职业分类大典》，“税务专业人员”（职业代码为2-06-05-01）首次被写入《大典》。《大典》中，关于“税务专业人员”的职业信息描述是“在税务师事务所等涉税专业服务机构中，从事税务代理、税务鉴证、税务审计和税务咨询等服务的专业人员”。这标志着原注册税务师考试平稳过渡为税务师考试，作为国家认可的水平评价类职业资格制度，由中国注册税务师协会负责组织实施，这是国家职业资格制度改革的重大的举措。

税务师考试是职业资格制度改革以来第一个由行业协会组织实施的国家职业资格考试。2015年度、2016年度两次分别有16.9万、17.6万人报名参加的税务师职业资格考试的成功举办，证明了中国注册税务师协会有能力、有实力组织好税务师职业资格考试，税务师职业资格制度的改革试点平稳实施，表明了国家职业资格制度改革取得重大突破和成功。



## （二）税务师职业资格的重要作用

### 1. 就业升职的必要条件

当你经过系统的学习，通过税务师职业资格全部考试科目取得税务师职业资格证书，表明已具备从事涉税专业服务的职业能力和水平，你对就业岗位的选择空间就会更为广阔。目前，税务师事务所、会计师事务所、律师事务所等许多涉税专业服务机构将是否取得税务师职业资格作为录用员工和员工晋升的必要条件。例如，德勤、普华、安永、毕马威等“四大”的高级经理（顾问）必须有税务师等职业资格证才能得以晋升，而“四大”高级经理的年薪大约在30-50万元。在英国，只有先考取会计师职业资格才能参加税务师职业资格考试。

### 2. 设所必要条件

根据国家有关规定，税务师职业资格将是设立税务师事务所的必要条件。设立合伙制或有限责任制税务师事务所需要一定数量的合伙人和股东具有税务师职业资格；同时，从事涉税服务特定行为也必须是经过税务机关行政登记的税务师事务所等专业机构。

### 3. 选拔优秀税务干部的优先条件

根据国家税务总局《“十二五”时期税务干部教育培训改革发展规划》（国税发〔2011〕9号）《全国税务领军人才培养规划（2013-2022年）》（税总发〔2013〕97号）《关于选拔首批全国税务领军人才税务系统外培养对象的通告》（2013年第1号通告）规定，拥有税务师或其他与税收工作密切相关的资格证书者给予加分、优先录取；《国家税务总局关于印发〈税务系统数字人事实施办法（试行）〉等8个制度办法的通知》（税总发〔2015〕88号）中关于税务系统业务能力升级管理办法第四章第十九条规定：跨档报名参加测试按以下规定执行：（1）获得财税类高级专业技术职业资格的，可跨1档报名参加考试。（2）获得注册会计师、税务师（原注册税务师）、律师职业资格等与税收工作相关执业资格的，可跨2档报名参加测试。可见，税务总局对具有实际工作经验的税务师等职业资格看得比其他高级职业资格更加重要（税务干部业务能力共设初、中、高三级12档）。



### （三）税务师职业资格的前景

#### 1. 税务师行业发展潜力巨大

税务师行业经过近30年的发展，已成长为继律师、注册会计师之后的第三大鉴证咨询类专业服务行业。按照中央统一部署，经中组部批准，税务师行业于2013年成立了全国行业党委，是全国第二家已成立行业党委的行业协会组织。目前我国已有税务师事务所5600多家，税务师13万多人，从业人员超过10万人，年服务纳税人超过250万户，年产值近150亿元。税务师已经成为维护国家税收利益、维护纳税人合法权益、维护市场经济秩序的一支不可替代的涉税专业服务力量。

#### 2. 市场需求旺盛

物以稀为贵，人才缺口越大，则预示着人才的价值会越高。随着我国税制改革不断推进，征管体制改革不断完善，涉税服务市场不断拓宽，社会对税务师服务需求剧增。仅就个人所得税为例，近3000多万个人所得税纳税人，年收入12万元以上的自主申报个人所得税纳税人500多万人。随着个人所得税由分类征收改革为综合与分类相结合征收，我国自主申报的个人所得税纳税人将会大幅度增加。如果按美国3.1亿人口中有1.4亿人缴纳个人所得税估算（其中50%以上的纳税人存在税务代理服务需求），我国现有的7亿城市人口中将有3亿多人自主申报个人所得税。我国税务机关公务员的年均增长仅约千分之一，与纳税人数量的年均增长相差100倍以上。而目前税务师行业从业人员仅有十多万，人才缺口非常大。



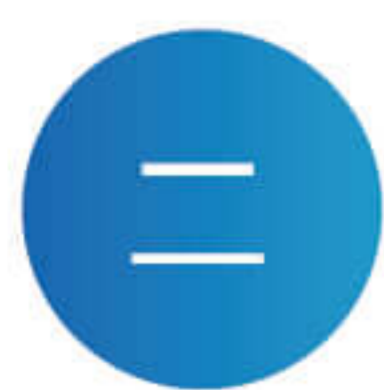


### 3.全球涉税专业服务需求呈上升趋势。

随着欧美国家会计师混业经营模式的发展，会计师的财务审计业务中频现独立性风险等弊端，最突出的是2001年安达信会计师事务所为安然公司审计中财务作假丑闻的发生。2002年，为了避免“安然事件”审计丑闻的再度发生，美国国会参众两院通过《萨班斯·奥克斯利法案》，禁止会计师事务所为其审计的客户提供包括税务咨询在内的非审计服务。欧盟委员会于2014年6月16日通过名为《欧盟法定审计市场的改革——常见问题》的法案，明确“禁止会计师事务所同时向客户提供审计业务和税务咨询、筹划等非审计业务”。通过立法，强制执行会计师审计业务与税务咨询等非审计业务分离的模式，已成为世界各国确保会计师审计独立性、公信力的重要选择。目前，法国和意大利也已经有相关的法律，会计师事务所要做税务咨询等业务必须成立税务师事务所。随着欧美的对会计师事务所独立性监管要求越来越严格，大型会计师事务所的“混业经营模式”正转变为“分业经营模式”，非审计业务被拆分，成立专门从事税务咨询和代理业务的税务师事务所在欧美越来越普遍。据了解，2014年9月2日，美国最大的独立税务师事务所之一唯信税务(WTAS)收购了标志性品牌名称Andersen的权益，并更名为安达信税务师事务所。2016年3月，在AccountingToday评选的美国Top100税务师事务所榜单中，安达信税务师事务所名列第13位。从发展趋势看，随着各国税法日趋复杂和税收领域国际合作的日益强化，尤其是经G20峰会签署和100多个国家参与的BEPS和CRS等反避税计划的实施，在全球各大型综合商务服务集团的业务收入中，会计审计、税务代理咨询和综合商务咨询服务的业务收入各约占三分之一，而且，其中税务专业服务的份额呈上升趋势。







## 税务师行业在国家宏观 经济发展中的职能和作用

### （一）税务师行业在国家宏观经济发展中的职能

税务师是涉税服务行业里的主力军，其在市场经济发展和国家治理能力、治理水平现代化过程中发挥着重要作用，承担着涉税鉴证和涉税专业服务的职责。目前，税务师行业开展各类税务代理、鉴证、咨询、筹划业务100多项，一方面服务于国家税务部门，维护税法的严肃性和国家税收利益；另一方面服务于广大纳税人，维护他们的合法权益。正是由于税务师行业在国家宏观经济发展中的重要地位，国家对税务师职业资格在改革中予以保留，鉴于目前缺乏上位法的支撑，暂由“准入类”调整为“水平评价类”。

2016年12月16日，人社部在官网发布《国家职业资格目录清单公示》，拟列入职业资格目录清单151项。其中，专业技术人员职业资格58项，技能人员职业资格93项。根据公示清单，专业技术人员资格清单中第50项职业资格是“税务师”。税务师进入国家职业资格清单说明了什么？首先，说明税务师这个资格证书是政府认可的合法范围内的证书，在简政放权中没有被淘汰和取消，其考试、认定都具备合法性，该资格证书得到了政府的认可。其次，说明税务师资格符合市场需求，其水平类考试的要求，体现出政府顺应了市场对具备涉税专业服务水平的人员的呼唤，认可并支持该职业资格。税务师进入国家职业资格清单，充分体现出了政府的认可和市场需求。由此可见，税务师或此前的注册税务师，其权威性从未改变。





## （二）税务师行业在国家宏观经济发展中的作用

### 1. 维护国家税收利益

截至2014年底，全国办理税务登记的企业纳税人4281万户，全国税务系统有税收管理员27.7万，人均管户突破150户，东南沿海地区人均管户近1000户，只靠属地税务机关和单个税收管理员管理已力不从心。纳税人受到税务机关评估、调查和稽查的数量分别约为3-5%、0.5-1%；导致部分纳税人存在偷逃税的侥幸心理，严重影响征管质量。据不完全统计，仅2013年全国税务机关检查企业17万户，就查补税款1234亿；据有关专家估计我国税收流失率远高于发达国家（据亚太经合组织等机构的报道：丹麦税收流失率约7%，英国约9%，美国约13%。）。这说明我国社会的整体税法遵从水平仍然较低，迫切需要高质量的涉税专业服务组织协助税务机关解决有效监管不足的问题。2014年，全国税务师事务所为87万户企业提供了各类涉税鉴证服务，调增企业所得税应纳税所得额近9000亿元，土地增值税清算应缴税额820亿元，企业注销税务登记税款清算应补缴税额62亿元。

### 2. 维护纳税人合法权益

税务师受纳税人委托能够帮助纳税人遵从税法，规避税务风险，处理税务争议。由于我国现行税制体系比较复杂、政策调整变化快，一般情况下，纳税人难以对税收政策和征管程序做到全面充分了解运用。税务机关熟知税法又具有强制征税权，纳税人在征纳关系中虽然法律地位平等，但在专业上处于实质上的不平等；当出现税务争议时，纳税人因不懂税法难以维权。如果个别税务机关或者税务人员因主客观原因出现失职、渎职甚至以权谋私时，纳税人的合法权益就会受到侵害。1994至2014年，全国税务系统办理的税务行政复议案件综合纠错率达54%，25%的行政复议案件处理完毕后纳税人仍然不服提起税务行政诉讼。这充分说明，纳税人需要寻求有资质、高水准的专业机构和专业人士代理他们的涉税诉求，维护他们的合法权益。税务师和税务师事务所就是他们最佳选择。





### 3.发挥重要社会监督作用

党的十八届三中、四中、五中全会和政府工作报告均明确提出，要“推进国家治理体系和治理能力现代化”。这就需要政府行政管理高效、廉洁、低成本，政府的公共服务要更多地依赖社会组织。政府服务性的职能转交给社会组织承担，有利于大幅度降低政府财政支出，这是国际上新公共管理运动以来的国家治理结构变化和发展的大趋势。从税收发展趋势来看，我国的税收管理将由主要依赖行政化管理逐步转变为税收行政管理与社会专业服务组织的“双轮驱动”。国务院《关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》（国发〔2014〕20号）中提出，“要健全社会监督机制，发挥市场专业化服务组织的监督作用，支持会计师事务所、税务师事务所、律师事务所、资产评估机构等依法对企业财务、纳税情况、资本验资、交易行为等真实性合法性进行鉴证，依法对上市公司信息披露进行核查把关”。国务院《企业信息公示暂行条例》（国务院654号令）提出：“工商行政管理部门抽查企业公示的信息，可以委托会计师事务所、税务师事务所、律师事务所等专业机构开展相关工作，并依法利用其他政府部门作出的检查、核查结果或者专业机构作出的专业结论”。《国务院关于修改〈中华人民共和国海关稽查条例〉的决定》（国务院令670号）明确指出“海关进行稽查时，可以委托会计、税务等方面的专业机构就相关问题作出专业结论。被稽查人委托会计、税务等方面的专业机构作出的专业结论，可以作为海关稽查的参考依据。”上述一系列法律法规文件精神，既对税务师事务所等涉税专业服务组织的社会监督作用予以明确，同时又提出了更高要求。





## 税务师职业资格考试的 报名条件、考试内容及报名组织管理

### （一）考试报名条件

报名人员除了符合中华人民共和国公民、遵守国家法律、法规，恪守职业道德，具备完全民事行为能力等基本条件外，同时还需要符合下列相应条件之一。

1.取得经济学、法学、管理学学科门类大学本科及以上学历（学位）。即报考当年12月31日前取得上述学科本科学历的人员可以报考当年的税务师职业资格。

2.取得其他学科门类大学本科学历，从事经济、法律相关工作满1年；取得经济学、法学、管理学学科门类大学专科学历，从事经济、法律相关工作满2年；取得其他学科门类大学专科学历，从事经济、法律相关工作满3年。上述学科类别以及工作年限以毕业证书上注明的为准，工作年限截至报考当年12月31日。





### 3.发挥重要社会监督作用

税务师职业资格考试的现场资格审核程序安排在全科考试合格后的发证环节，学科类别条件的审核也将在发证前现场审核，如弄虚作假，考生将自行承担后果。

#### （二）考试科目及方式

税务师资格考试设置《税法（一）》、《税法（二）》、《财务与会计》、《涉税服务相关法律》、《涉税服务实务》5个科目。考试成绩实行5年为一个周期的滚动管理办法。符合免试条件的，则须在连续的4个考试年度内通过应试科目的考试。

考试采用闭卷计算机考试。

#### （三）税务师职业资格考试的组织和实施

90号文规定“人力资源社会保障部、国家税务总局共同负责职业资格制度的政策制定，并按职责分工对税务师职业资格制度的实施进行指导、监督和检查。全国税务师行业协会具体承担税务师职业资格考试的评价与管理工作。”“全国税务师行业协会负责税务师职业资格考试的组织和实施工作。”据此精神，中国注册税务师协会委托各省（市）注册税务师协会承办所在省（市）税务师职业资格考试的相关管理工作。

#### （四）2017年度税务师职业资格考试报名及考试时间

根据人力资源社会保障部关于2017年度专业技术资格考试工作计划，税务师职业资格考试将于2017年11月11日至12日举行。中国注册税务师协会拟于2017年4月组织开展考试报名工作。

欢迎有志从事税务师行业的各界人士，积极踊跃报名参加2017年度全国税务师职业资格考试，可随时登陆中国注册税务师协会的官方网站（[www.cctaa.cn](http://www.cctaa.cn)）或查看“全国税务师职业资格考试报名系统”，关注税务师职业资格考试的报名动态。祝早日取得税务师职业资格证书。





中國註冊稅務師協會

THE CHINA CERTIFIED TAX AGENTS ASSOCIATION